КОНСУЛТАТИВЕН СЪВЕТ КЪМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ДАБЧ

София 1169, пл. „Княз Александър I” No 1, тел. 02/939-37-77, 02/939-35-67, факс 02/986-16-79

4 май 2016г.

До

Г-жа Меглена Кунева

Заместник министър-председател

г-н Борис Вангелов

Председател на ДАБЧ

Уважаема г-жо Кунева,
Уважаеми г-н Вангелов,

На 22 април тази година, Народното събрание прие поправка на Изборния кодекс, с която по същество ограничи гласуването на национални избори до територията на страната, като забрани откриването на избирателни секции зад граница извън дипломатическите и консулски представителства. Така, за пръв път откакто се провеждат свободни избори в близката българска история, огромното мнозинство от над 1,5 млн. български граждани, живеещи извън страната, се оказаха брутално лишени от най-важното им политическо право - изборното.

Българската Конституция в чл. 10 прогласява общото, равно и пряко избирателно право, а в чл. 26 ал.1 посочва, че българските граждани, където и да се намират, имат всички права и задължения по тази Конституция. В далечната 1990г. конституционният законодател е показал визионерска далновидност и модерност – България далеч не е

само една територия. Днес, в началото на 21 век, в глобалния и свързан свят, в който живеем, българската нация е там, където има български граждани.

Нито една политическа сила през последните 25 години не посмя да посегне на тези конституционни права, на тази политическа и житейска реалност !

Консултативният съвет към ДАБЧ не приема тези промени, като противоречащи на националните интереси, и на „Националната стратегия за българските граждани и историческите български общности извън страната“ .

В знак на протест, Консултативният съвет към ДАБЧ преустановява работата си до отмяна на скандалните поправки в Изборния кодекс.

Явор Константинов
председател на Консултативния съвет
към председателя на ДАБЧ

Приложения

А. Концептуален проект за Национален съвет на българите в чужбина – недовършен вариант от 10.02.2016. (гласуван с мнозинство от Консултативния съвет на отложено 5-дневно гласуване от 8 до 13 април 2016).

Б. Отчет за работата на КС към ДАБЧ в периода от 21 декември 2015 до 4 май 2016.

КОНСУЛТАТИВЕН СЪВЕТ КЪМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ДАБЧ

София 1169, пл. „Княз Александър I” No 1, тел. 02/939-37-77, 02/939-35-67, факс 02/986-16-79

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Концептуален проект

за изменение и допълнение на Закона за българите живеещи извън Република България (обн. ДВ бр. 30 от 11.04.2000 г.) и създаване на изборен представителен

Национален съвет на българите живеещи извън Република България

/ версия 10 февруари 2016 /

вносители : Любомир Гаврилов, Стефан Манов, Димитър Иванов, Красимир Гаджоков, Тася Тасова

Националният съвет е изборен представителен орган на българите, живеещи извън Република България.

А. Цели

- Националният съвет представя и защитава интересите на българите извън Република България пред българските институции;

- Националният съвет има за цел да приобщи българите зад граница към българския обществен живот и насърчи техния принос в националното развитие;

Б. Функции (и области на компетентност)

- Националният съвет осъществява институционална връзка между българите, живеещи извън Република България и българската държава;

- Националният съвет участва във формирането и провеждането на държавните политики по отношение на българите, живеещи извън страната;

- Националният съвет подготвя и чрез съответния министър и депутати - негови членове, внася в Министерския съвет и Народното събрание проекти за нормативни актове съобразно своите цели;

- Националният съвет подпомага и консултира дейността на министерствата, другите ведомства и органите на местното самоуправление и местната администрация за осъществяването на държавните политики по отношение на българите, живеещи извън Република България

- Националният съвет изготвя доклади или становища по искане на Народното събрание, Министерския съвет, Президента или Вицепрезидента на Републиката или други органи, по въпроси от неговата компетентност, в т.ч. , но не лимитативно :

(1) гражданските и политически права на българските граждани извън страната в т.ч. изборните права
(2) в образователната сфера и обучението по български език в чужбина, висшето образование и наука
(3) разпространението на българската култура, съхраняването на българския дух и традиции
(4) социалните и трудови права
(5) сигурността на българите в чужбина
(6) подкрепа на предприемачеството и разпространението на стоки и услуги, произведени в България
(7) консулските услуги и административното обслужване на българските граждани в извън страната

- Националният съвет може да изготвя по собствена инициатива доклади, становища и обръщения ;

- Националният съвет може да бъде натоварен с акт на Министерския съвет или друг орган да участва в или да осъществява правителствени програми и проекти насочени към българите извън страната в т.ч. да изготвя оценки на проекти, представляващи интерес за българите извън страната ;

- Националният съвет изготвя годишен доклад за своята дейност, в който прави обзор на проблемите, които срещат българите в чужбина, както и препоръки за тяхното решаване.

В. Структура и състав – вариант 1

1. Националният съвет се състои от 90 члена, 75 от които се избират от българските граждани постоянно живеещи извън страната и 15 се посочват от държавните институции.

2. Мандатът на Националния съвет е 4 (5) години

3. Изборите за Национален съвет се провеждат съвместно с изборите за Народно събрание / Президент на РБ и се организират от Централната избирателна комисия и Министерството на външните работи. Избирателни секции се откриват във всички градове, в които има открити избирателни секции за национални избори.
Гласуването може да се извърши и дистанционно, по пощата или по Интернет.

4. Изборите се провеждат в избирателни райони, включващи една или повече държави, по пропорционална система с кандидатски листи. Мандатите се разпределят между листите получили повече от 4% от валидните гласове по метода на най-големия остатък - метод на Хеър-Ниймайер (виж приложение).
Да избират и бъдат избирани в Националния съвет имат право българските граждани живеещи в съответния избирателен район.

5. Избирателни райони и мандати :

Страни-членки на ЕС от Западна Европа, Швейцария, Норвегия и Исландия : 31 мандата

Страни-членки на ЕС от Източна и Югоизточна Европа : 7 мандата

Други европейски страни : 5 мандата

Турция : 9 мандата

Северна Америка : 18 мандата

Южна и Централна Америка, Австралия и Азия : 4 мандата

Африка : 1 мандат

Забележка : Броят на мандатите във всеки избирателен район е определен съгласно два допълващи се принципа : числено-пропорционален и териториален. Числено-пропорционалният подход отчита приблизителния брой постоянно живеещите български граждани в съответния район според наличните данни (данни МВнР, данни ГД ГРАО, данни Евростат и други статистически източници в т.ч. и избирателната активност). Териториалният принцип балансира числено-пропорционалния като взима предвид географски разпръснатите малобройни български общности.

6. Кандидатските листи се регистрират от Централната избирателна комисия най-късно 25 дни преди изборния ден. Всяка кандидатска листа съдържа равен брой кандидати за титуляри и заместници, живеещи в съответния избирателен район.
Когато не заместват отсъстващ титуляр, заместниците могат да участват във всички заседания на Националния съвет със съвещателен глас.

За кандидатските листи в някои от избирателните райони се въвеждат и следните изисквания :

а. район " ЕС страни от Западна Европа, Швейцария, Норвегия и Исландия "

Кандидатските листи трябва да включват кандидати от най-малко 5 различни държави от района, като 4 трябва да са измежду следните : Испания, Германия, Италия, Франция, Великобритания. Кандидатите от една държава не може да са повече от 25% от общия брой кандидати в листата.

б. район " ЕС страни от Източна и Югоизточна Европа "

Кандидатските листи трябва да включват кандидати от най-малко 3 различни държави от района. Кандидатите от дадена държава не може да са повече от 40% от общия брой кандидати в листата.

в. район " Северна Америка"

Кандидатските листи трябва да включват кандидати от най-малко 4 различни американски щати и от Канада. Кандидатите от даден щат или от Канада не може да са повече от 30 % от общия брой кандидати в листата.

г. район " Южна Америка, Австралия и Азия " : кандидатските листи трябва да включват кандидати от поне две държави извън Австралия.

7. Кандидатска листа се регистрира при подкрепа на най-малко 50 (100) избиратели живеещи в съответния избирателен район, извън кандидатите включени в листата.

8. Представителите на държавните институции се излъчват както следва :

Народното събрание избира осем члена, от които петима народни представители в т.ч. председателя на Комисията по политики за българите в чужбина и трима изтъкнати личности. (Забележка : след създаването на обособен избирателен район "Чужбина", членове по право на Националния съвет ще бъдат избраните от МИР "Чужбина" народни представители)

Президентът посочва четирима члена.

Министерският съвет посочва трима члена. Член по право е заместник-министър председател или министърът на външните работи (или друг министър отговарящ за българите в чужбина).

9. Националният съвет може да кооптира представители на историческите български диаспори, които участват в работата му със съвещателен глас. Редът и условията за излъчването им се определят с решение на Националния съвет.

10. Работата на Националния съвет се подпомага от Обществен съвет, в който участват представители на гражданското общество, неправителствени организации с дейност ориентирана към българите в чужбина, изтъкнати личности . Съставът на Обществения съвет се определя от Националния съвет.

11. Членовете на Националния съвет не получават възнаграждение за работата си.

12. Националният съвет заседава най-малко два пъти в годината. На своето първо заседание, Националният съвет избира председател измежду членовете от избираемата квота.

13. Националният съвет избира измежду членовете си Изпълнителен съвет от 9 (13) души, 6 (8) от които са от избираемата квота в т.ч. и председателя и 3 (5) от назначаемата - заместник-министър председател или министъра на външните работи (или министъра отговарящ за българите в чужбина), представител на Президента и 1 (3) от народните представители.

14. Изпълнителният съвет е постоянно действащ като използва при дейността си и дистанционни форми на работа чрез съвременните телекомуникационни технологии.

15. Националният съвет е юридическо лице. Дейността му се подпомага от администрацията на Министерския съвет / Народното събрание.

В. Структура и състав – вариант 2

т. 1 до 4 повтарят вариант 1

5. Многомандатни (или едномандатни) избирателни райони (МИР) и мандати.

(1) всеки МИР се състои от една или няколко държави

(2) Броя на мандатите във всеки МИР е пропорционален на българските граждани, живеещи постоянно там, съгласно последната оценка, предоставена от МВнР
(3) броя на мандатите в отделно взет МИР не може да превишава 10% от всички мандати (10 мандата)
(4) Избирателните райони се формират както следва

Западна Европа

- Великобритания и Ирландия
- Испания и Португалия
- Италия и Малта
- Гърция, Кипър, Израел
- Германия – Австрия - Северна Европа
- Франция-Швейцария-Бенелюкс

Източна и Югоизточна Европа

- Източна Европа
- Руска федерация, Украйна и Молдова
- Бивша Югославия

Америка

- САЩ
- Канада
- Латинска Америка и Караибски острови

Други

- Австралия и Нова Зеландия (Азия-Океания)
- Африка
- Централна Азия, Близкия Изток, Израел

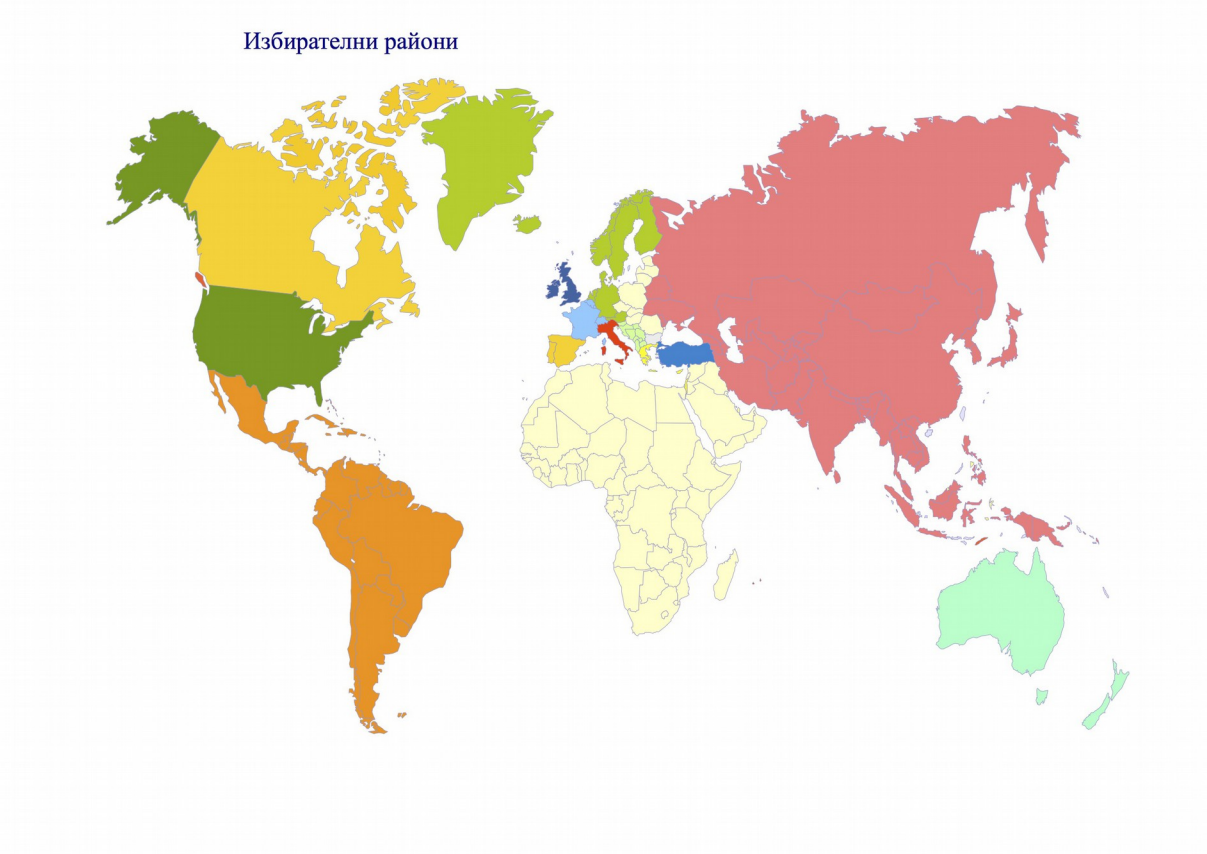
- Турция

6. Кандидатските листи се регистрират от Централната избирателна комисия най-късно 25 дни преди изборния ден. Всяка кандидатска листа съдържа равен брой кандидати за титуляри и заместници, живеещи в съответния избирателен район.
Когато не заместват отсъстващ титуляр, заместниците могат да участватвъв всички заседания на Националния съвет със съвещателен глас.

За кандидатските листи в някои от избирателните райони се въвеждат и следните изисквания :

Кандидатските листи трябва да включват кандидати от най-малко 5, 4, 3, или 2 различни държави от района. Кандидатите от една държава не може да са повече от 25% или 40% от общия брой кандидати в листата.

т. 7 до 15 повтарят вариант 1



Приложение – избирателни райони по вариант 2

КОНСУЛТАТИВЕН СЪВЕТ КЪМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ДАБЧ

София 1169, пл. „Княз Александър I” No 1, тел. 02/939-37-77, 02/939-35-67, факс 02/986-16-79

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Отчет за работата на Консултативният съвет към Държавната Агенция за Българите в Чужбина за периода от 21 декември 2015 до 4 май 2016

Консултативният съвет (КС) към Държавната Агенция за Българите в Чужбина (ДАБЧ) бе създаден с ясно поставени цели - да предложи конкретна реализация на идеята за Национален съвет на българите от чужбина, конституирана в Закона за българите в чужбина, приет в далечната 2000 г., но като един изборен, а недържавно назначен орган, както е в закона от 2000г.

Причината този закон да не влезе никога ефективно в сила е: никое правителство, от приемането му досега, не изработи правилник за неговото приложение. В резултат от това, законът престоя цели 16 години. Някои негови постановки са вече отживелица.

Какво се случи в Консултативния съвет (КС) към ДАБЧ досега:

Ефективно работихме в продължение на четири месеца.
Още в началото на работата си, КС прие да се завърши проекта в такъв срок, че предложението да може да извърви институционалния път и стигне до гласуване в Народното събрание в такова време, че ако бъде прието, **да може да се проведе избор на първия Национален съвет на българите в чужбина съвместно с предстоящите през есента на 2016 г. избори за президент на България.**

До днес **бяха проведени 10 присъствени заседания на КС с обща продължителност над 40 часа**, както и един неформален дебат с продължителност 4 часа. За всяко от заседанията беше предоставена възможността за дистанционно включване от чужбина, така че членовете на съвета да могат да участват в дискусиите на живо и гласуват, макар и дистанционно. Бяха водени аудио-записи, достъпни за прослушване в рамките на няколко часа след приключването на заседанието.

На членовете на Съвета беше дадена възможност и оказано техническо съдействие да се регистрират на специално създаден интернет портал http://platform.iportal4languages.eu. Така всички можаха да получават навременна информация, да дават мнения между заседанията и да намират лесно, бързо, ефективно и **подредена на едно място информацията**, нужна за да си съставят мнение и гласуване за всяко решение, **дори ако не са присъствали на някое заседание на живо**.

Допълнително, за още по-бързо и успешно ориентиране в работните документи, беше направено и **специално информационно табло** - https://goo.gl/7Bi1lB - обобщаващо най-важното и връзките към документите, нужни за всяко предстоящо заседание.

Всеки член на КС беше уведомяван с и-мейл, изпратен чрез портала, както и за всяко заседание и за всеки нов документ, добавян в портала. Всички изпратени и-мейли се архивират и са на разположение на участниците.

В портала са качени **128 документа**. Във форума към портала него бяха изказани около 200 **постинги и коментари**.
За периода от отварянето му, в портала са се включили, в различни моменти от време, **45 члена на КС**. Над **35 члена на КС са посетили портала поне 10 пъти**, като **общо са регистрирани около 2000 посещения**. На заседанията на живо, включително дистанционно, се включиха, в различни моменти от време, общо **35 членове на КС.** Други няколко предоставиха писмени становища.
Всички заседания - без първото (по технически причини) - освен протоколи, имат и пълен аудиозапис (можете да стигнете до тях чрез информационното табло: https://goo.gl/7Bi1lB).

Работата на КС започна по същество на 11 февруари (4то заседание) с внасяне за официално разглеждане на два Концептуални проекта за Национален съвет

1) Проект 1 (вносители Любомир Гаврилов, Стефан Манов, Димитър Иванов, Красимир Гаджоков, Тася Тасова)
2) Проект 2 (вносител Петранка Стаматова)

На заседанията, както и с коментари в портала и по и-мейл, бяха проведени многократни и продължителни подробни обсъждания на предложения проект и алтернативни предложения. След това те бяха представени в продължителни (няколко часа сумарно) сесии от вносителите им, с подробни дискусии, въпроси и отговори към тях от всеки включил се член на съвета.

Избрана от КС работна група създаде сравнителна таблица (можете да я намерите на информационното табло: https://goo.gl/7Bi1lB) между постъпилия проект и алтернативни текстове. Това сравнение беше представено подробно в рамките на над 45 минутна сесия на едно от заседанията.

КОНСУЛТАТИВЕН СЪВЕТ КЪМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ДАБЧ

София 1169, пл. „Княз Александър I” No 1, тел. 02/939-37-77, 02/939-35-67, факс 02/986-16-79

Преди шестото заседание на 11 март бяха преслушани десетки часове аудиозаписи и прегледани десетки страници протоколи, писмени становища и други документи. В резултат бяха извлечени **19 въпроса** по съществото на проектите (http://goo.gl/yHP5wB), които са били задавани в процеса на работата на съвета от участниците в дискусиите (на живо, в портала и по и-мейл).
Тези въпроси бяха предложени **до всички участници за приоритизация**. Мнението си как да подредим тези въпроси по важност и тежест дадоха **21 членове на КС**.

На 6-то заседание от 11 март на гласуване бе подложен следния въпрос

Направете принципен избор измежду един от следните два Концептуални проекта за Национален съвет :
1) Проект 1 (вносители Любомир Гаврилов, Стефан Манов, Димитър Иванов, Красимир
Гаджоков, Тася Тасова)
2) Проект 2 (вносител Петранка Стаматова)
Избраният проект ще бъде до развит и представен в завършен вид. Моля, изпратете отговорите/гласовете си до номинираните за координиране на гласуването,
членовете на КС

- *Явор Константинов, Мариана Христова, Илияна Илиева-Дъбова и Елица Йорданова*

Решението бе взето в резултат на отложено 5-дневно гласуване от 8 до 13 април 2016, със следния резултат

Краен резултат
За проект 1: 21 гласа
За проек 2: 3 гласа
Въздържал се: 5 гласа
Решение :
Приема се проект 1 да бъде доразвит и представен в завършен вид на председателя на ДАБЧ.

КОНСУЛТАТИВЕН СЪВЕТ КЪМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ДАБЧ

София 1169, пл. „Княз Александър I” No 1, тел. 02/939-37-77, 02/939-35-67, факс 02/986-16-79

Обявяване на резултатите от отложеното гласуване за принципен избор на концептуален проект:

N	Член на КС	Избор	Начин на гласуване
1.	Андрей Ненов	1	Мейл
2.	Анна Бъкстон	1	Мейл
3.	Анна Кръстева	1	Мейл
4.	Ариета Семерджиева	1	Присъствено на 08.04.2016
5.	Борис Танушев	1	Присъствено на 08.04.2016
6.	Боян Кулов	1	Мейл
7.	Боянка Иванова	2	Мейл
8.	Ганка Чивчибашиева	1	Мейл
9.	Димитрина Ланг	1	Мейл
10.	Димитър Иванов	1	Присъствено на 08.04.2016
11.	Елица Йорданова	1	Присъствено на 08.04.2016
12.	Ернст Юде	1	Мейл
13.	Иво Стоилов	Въздр.	Мейл
14.	Илияна Илиева-Дъбова	1	Присъствено на 08.04.2016
15.	Ирина Верне	2	Мейл
16.	Калин Стефанов	1	Мейл
17.	Калинка Кюппер	1	Присъствено на 08.04.2016 и мейл
18.	Красимир Гаджоков	1	Присъствено на 08.04.2016
19.	Любомир Гаврилов	Въздр.	Присъствено на 08.04.2016
20.	Мариана Христова	2	Присъствено на 08.04.2016
21.	Нели Олова	1	Мейл
22.	Нина Каменова	1	Мейл
23.	Петранка Стаматова	Въздр.	Присъствено на 08.04.2016
24.	Петър Копралев	1	Мейл
25.	Петя Цанева	Въздр.	Мейл
26.	Росен Апостолов	1	Мейл
27.	Стефан Манов	1	Мейл
28.	Тася Тасова	1	Присъствено на 08.04.2016
29.	Явор Константинов	Въздр.	Присъствено на 08.04.2016